

# ZAKON

## O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST BANKE POŠTANSKA ŠTEDIONICA, AKCIONARSKO DRUŠTVO, BEOGRAD PO OSNOVU ZADUŽENJA AKCIONARSKOG DRUŠTVA ZA ŽELEZNIČKI PREVOZ ROBE „SRBIJA KARGO” BEOGRAD

### Član 1.

Republika Srbija preuzima obavezu da kao garant izmiri obaveze Akcionarskog društva za železnički prevoz robe „Srbija Kargo” Beograd (u daljem tekstu: „Zajmoprimac”) po osnovu ugovora o kreditu odobrenog od strane Banke Poštanska štedionica, akcionarsko društvo, Beograd (u daljem tekstu: Banka) u iznosu koji ne može biti veći od dinarskog iznosa indeksiranog u evrima, u iznosu do 15.000.000 evra (slovima: petnaestmiliona evra) uvećanog za iznos pripadajuće ugovorene kamate i troškova.

### Član 2.

Garanciju iz člana 1. ovog zakona Republika Srbija izdaje u korist Banke na ime obaveza iz Ugovora o dugoročnom kreditu broj 360052458280221812, u iznosu do 15.000.000 evra (slovima: petnaestmiliona evra) u dinarskoj protivvrednosti po srednjem kursu Narodne banke Srbije uvećanog za nominalnu kamatnu stopu koja je varijabilna i iznosi šestomesečni EURIBOR plus kamatna marža koja iznosi 4% na godišnjem nivou, zaključenog između Zajmoprimca i Banke, dana 28. jula 2023. godine (u daljem tekstu: Ugovor).

### Član 3.

Republika Srbija (u daljem tekstu: Garant) ovim neopozivo, bezuslovno, bez prigovora i na prvi poziv garantuje da će izmiriti dug Zajmoprimca prema Banci, odnosno sve plative iznose o njihovom dospeću, u svemu na način i u skladu sa uslovima iz Ugovora, sa rokom važnosti koji će biti duži za mesec dana od roka dospeća kredita, čime se stvara obaveza otplate duga nastalog po osnovu date garancije da plati dospelu a neizmirenu obavezu ukoliko Zajmoprimac ne izvrši tu svoju obavezu blagovremeno, u skladu sa Ugovorom.

Ukoliko Garant ne izvrši svoje obaveze u roku iz stava 1. ovog člana, Banka će imati pravo da proglasi dospelim sve iznose koji su plativi u skladu sa odredbama Ugovora.

U slučaju aktiviranja garancije iz člana 1. ovog zakona, Banka će imati pravo da od Garanta naplati iznos svojih dospelih, a neizmirenih potraživanja. Garant se obavezuje da će obezbediti u budžetu za odgovarajuću fiskalnu godinu sredstva neophodna za izvršavanje preuzetih obaveza po ovoj garanciji.

### Član 4.

Otplatu kredita vrši Zajmoprimac prema Banci u dinarima indeksirano prema vrednosti evra, sve u skladu sa odredbama Ugovora.

Sredstva za otplatu kredita obezbediće Zajmoprimac iz sopstvenih prihoda.

Zajmoprimac je dužan da sredstva za otplatu kredita obezbeđuje prema planu otplate, u iznosu koji uključuje glavnice, obračunatu kamatu i prateće troškove zaduživanja.

**Član 5.**

Ako po osnovu garancije iz člana 1. ovog zakona Garant izvrši obavezu umesto Zajmoprimca, Garant će od Zajmoprimca imati pravo na povraćaj glavnice, kamate, pratećih troškova zaduživanja i pratećih troškova koji nastanu zbog neizvršenja, odnosno neblagovremenog izvršenja obaveze, kao i svih drugih troškova koji mogu nastati u vezi sa izvršavanjem obaveza umesto Zajmoprimca, do visine iznosa izmirene obaveze, kao i pravo da od Zajmoprimca naplati obračunatu zakonsku zateznu kamatu. Garant svoje pravo povraćaja od Zajmoprimca neće ostvarivati pre potpunog namirenja potraživanja Banke, niti će postupati protivno njihovim interesima.

Pravo na povraćaj sredstava iz stava 1. ovog člana Garant će ostvariti tako što će inicirati naplatu sa računa Zajmoprimca na osnovu ovlašćenja dobijenog od Zajmoprimca ili drugih instrumenata obezbeđenja, u skladu sa propisima kojima se uređuje platni promet.

**Član 6.**

Sredstva zajma koja su Zajmoprimcu stavljena na raspolaganje na osnovu Ugovora za koje se izdaje garancija po ovom zakonu uplatiće se na namenski račun Zajmoprimca koji će se otvoriti kod Narodne banke Srbije, nakon stupanja na snagu ovog zakona. Sredstva sa računa koristiće se za plaćanje obaveza Zajmoprimca samo uz saglasnost ministra nadležnog za poslove finansija.

**Član 7.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. stav 1. tačka 15. Ustava Republike Srbije, prema kojoj Republika Srbija uređuje i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom. Istovremeno član 16. Zakona o javnom dugu („Službeni glasnik RS”, br. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 i 149/20) propisuje da Republika može dati garanciju za izmirenje duga pravnih lica čiji je osnivač.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona o davanju garancije Republike Srbije u korist Banke Poštanska štedionica, akcionarsko društvo, Beograd (u daljem tekstu: Zajmodavac), po zaduženju Akcionarskog društva za železnički prevoz robe „Srbija Kargo” Beograd (u daljem tekstu: Zajmoprimac), sadržani su u članu 16. stav 4. Zakona o javnom dugu, odnosno u potpisanom ugovoru između Zajmodavaca i Zajmoprimca u iznosu do 15.000.000 evra (slovima: petnaestmiliona evra), za Program obnove voznih sredstava.

U potpisanom ugovoru, povlačenje sredstava kredita u iznosu do 15.000.000 evra (slovima: petnaestmiliona evra), u dinarskoj protivvrednosti, po srednjem kursu Narodne banke Srbije, na dan isplate tranše Zajmoprimca, uslovljeno je davanjem garancije Republike Srbije (u daljem tekstu: Garant), odnosno stupanjem na snagu zakona o davanju garancije Republike Srbije.

Garant neopozivo, bezuslovno i na prvi poziv garantuje, kao primarni dužnik uredno i blagovremeno plaćanje svakog i svih iznosa dospelih za plaćanje po osnovu ugovora o kreditu, kao i blagovremeno izvršavanje svih ostalih obaveza Zajmoprimca, a u skladu sa ugovorom o dugoročnom kreditu. Ukoliko Garant oformi novo pravno lice koje bi nastavilo operativno poslovanje Zajmoprimca, Garant je u obavezi da preduzme sve radnje sa ciljem da omogući, između ostalog, da novo pravno lice pristupi dugu i preuzme obaveze otplate odobrenih kredita.

Sredstva, kredita, biće upotrebljena za unapređenje Program obnove voznih sredstava.

Zajmoprimac je najveći prevoznik teretnog železničkog saobraćaja u Republici Srbiji, 100% u vlasništvu Republike Srbije, koji je Odlukom o određivanju velikih tehničkih sistema od značaja za odbranu („Službeni glasnik RS”, br. 41/14, 35/15, 86/16, 53/17, 26/19 i 94/19), određen kao veliki tehnički sistem od značaja za odbranu na teritoriji Republike Srbije.

Zajmoprimac raspolaže najvećim voznim parkom sa starosnom strukturom voznih sredstava koja je izuzetno nepovoljna i iznosi između 40 i 50 godina (osim za lokomotive serije 193). Broj raspoloživih voznih sredstava za eksploataciju se tokom vremena smanjivao, tako da trenutno ne zadovoljava potrebe železničkog prevoza robe i nepovoljno utiče na kvalitet transportnih usluga. Kako bi se ova situacija poboljšala potrebno je investirati u redovno i vanredno održavanje postojećih voznih sredstava.

Finansijska sredstva iz komercijalnog kredita biće iskorišćena za osposobljavanje lokomotiva i teretnih vagona za saobraćaj čime bi se povećao njihov broj i zadovoljile potrebe transportnog tržišta. Sredstva bi se iskoristila za:

- redovnu opravku oko četiri lokomotive serije 661 i jedne lokomotive serije 461;
- redovnu opravku oko pet lokomotiva serije 621;
- redovnu opravku oko 300 teretnih kola (160 teretnih kola serije *Eas*; 70 teretnih kola serije *Rgs* i 70 teretnih kola serije *Hbis*);

– remont jednog dizel motora za lokomotivu serije 661 i jednog dizel motora za lokomotivu serije 621;

– nabavku usluge i dobara za redovno i vanredno održavanje elektro lokomotiva serije 193 i popravku i kompletiranje lokomotive 193-911 iz udesa;

– nabavku monoblok točkova za oko 100 teretnih kola; nabavka bandaža za oko deset lokomotiva; nabavka postolja – ramova za oko pet teretnih kola i nabavka opreme za održavanje i ispitivanje voznih sredstava.

Na ovaj način bi se za železnički saobraćaj, u startu, obezbedilo 6 voznih lokomotiva (dizel i elektro), 5 dizel lokomotiva za manevrisanje, 300 teretnih kola serija koje se traže na tržištu, kao i vraćanje svih lokomotiva serije 193 u saobraćaj (koje čekaju zamenu točkova). Takođe bi se obezbedili i ispravni vitalni sklopovi za tekuće održavanje lokomotiva i teretnih kola.

Zajmoprimac bi na ovaj način revitalizovao svoj vozni park i u saobraćaj vratio moderne višesistemske lokomotive, a sa povećanjem broja pouzdanih lokomotiva serije 661, mogao bi da smanji broj lokomotiva koje uzima u zakup. Ovim bi se obezbedilo konkurentnije i kvalitetnije poslovanje, pridobijanje novih komitenata i povećanje prihoda.

Veći broj ispravnih lokomotiva je jedan od ključnih faktora koji doprinosi izvršenju obaveza koje Zajmoprimac ima kao veliki tehnički sistem od značaja za odbranu, kao i smanjenju čekanja vozova na otpremu i većoj predvidivosti vremena prevoza, što su sa druge strane osnovni elementi kvaliteta prevozne usluge. Bolji kvalitet prevozne usluge je važan za zadržavanje postojećih klijenata u uslovima oštre konkurencije kako na domaćem, tako i na regionalnom i globalnom transportnom tržištu. Sa druge strane, dobar kvalitet prevozne usluge je i najbolja reklama prevozniku za potencijalno nove prevoze. Imajući u vidu uzlazni trend razvoja privrede Srbije, očekuje se i rast potencijalne robne razmene pa samim tim i potrebe prevoza robe železnicom. Ovo se posebno odnosi na prevoz za velike strateške privredne sisteme, od značaja za privredu Republike Srbije, kao što su Hbis, EPS, NIS, Zijin ali i na narastajuće potrebe u kontejnerskom transportu ili transportu paletizovane robe. Kada je reč o prevozima u izvozu, značajnu konkurentsku sposobnost stiču upravo oni prevoznici koji poseduju neophodne kolske kapacitete. Stoga se obnova kolskog parka, a pre svega najtraženijim serijama kola u koje spadaju otvorena kola, plato kola za prevoz kontejnera i kola za prevoz paletizovane robe, takođe može smatrati prioritarnom. Procenjuje se da će predmetna revitalizacija voznih sredstava uticati na povećanje obima prevoza do 17%, odnosno na povećanje prihoda od prevoza do 20%.

Projekat Program obnove voznih sredstava je vrlo značajan u poslovanju i redovnom funkcionisanju procesa rada koji je od važnosti za osnovnu delatnost Akcionarskog društva za železnički prevoz robe „Srbija Kargo” a.d.

Izdavanje garancije Zajmodavcu od strane Garanta u iznosu do 15.000.000 evra, predviđeno je članom 3A. Zakona o budžetu Republike Srbije za 2023. godinu („Službeni glasnik RS”, br. 138/22 i 75/23).

Zajmoprimac je sproveo postupak za nabavku finansijskih usluga. Ponuda Banke Poštanska štedionica a.d. Beograd izabrana je u pomenutom postupku kao najpovoljnija.

Ugovorom o kreditu predviđeno je da se kredit odobrava pod sledećim uslovima:

- kamatna stopa iznosi 4% + šestomesečni EURIBOR na godišnjem nivou;
- period trajanja kredita je 98 meseci uključujući period počeka u trajanju od 26 meseci;
- period raspoloživosti kredita 36 meseci;
- otplata kredita je šestomesečna;
- povlačenje sredstava kredita u jednoj ili više tranši.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Odredbom člana 1. Predloga zakona predviđa se preuzimanje obaveze Garanta da izmiri obaveze Zajmoprimca po zaduženju kod Zajmodavca, u iznosu do 15.000.000 evra u dinarskoj protivvrednosti.

Odredbom člana 2. Predloga zakona predviđa se da garanciju iz člana 1. ovog zakona, Garant daje Zajmodavcu na ime obaveze iz zaključenog ugovora o dugoročnom kreditu.

Odredbom člana 3. Predloga zakona predviđaju se pitanja koja se odnose na obaveze Garanta.

Odredbom člana 4. Predloga zakona predviđaju se pitanja koja se odnose na obaveze Zajmoprimca.


Odredbom člana 5. Predloga zakona predviđa se regresno pravo Garanta ako po osnovu izdate garancije izvrši obavezu umesto Zajmoprimca, kao korisnika kredita.

Odredbom člana 6. Predloga zakona predviđa se otvaranje namenskog računa kod Narodne banke Srbije za plaćanje obaveza Zajmoprimca uz saglasnost ministra nadležnog za poslove finansija.

Odredbom člana 7. Predloga zakona predviđa se njegovo stupanje na snagu.

### IV. PROCENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona obezbeđivaće se sredstva u budžetu Republike Srbije.



<b>IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE</b>
--

**1. Ovlašćeni predlagač - Vlada**

Obrađivač - MINISTARSTVO FINANSIJA

**2. Naziv propisa**

PREDLOG ZAKONA O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST BANKE POŠTANSKA ŠTEDIONOCA, AKCIONARSKO DRUŠTVO, BEOGRAD PO OSNOVU ZADUŽENJA AKCIONARSKOG DRUŠTVA ZA ŽELEZNIČKI PREVOZ ROBE „SRBIJA KARGO” BEOGRAD

**3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):**

**a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,**

Ne postoje relevantne odredbe Sporazuma

**b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,**

Nije potreban prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva

**v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,**

Ne postoje odredbe na osnovu kojih je potrebno oceniti ispunjenost obaveze

**g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,**

Ne postoje navedene odredbe

**d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.**

Ne postoji veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije**

**a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenost sa njima,**

Ne postoje odredbe primarnih izvora prava Evropske unije

**b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,**

Ne postoje sekundarni izvori prava Evropske unije

**v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,**

Ne postoje ostali izvori prava Evropske unije

**g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost**

Ne postoje navedeni razlozi

**d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije**

Nije potreban rok za usklađivanje

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizlazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).**

Ne postoje propisi EU sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

Ne postoji navedeni izvori prava Evropske unije

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?**

NE

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.**

Polazeći od normativnog sadržaja predmetnog zakona nije potrebno obaviti konsultacije sa Evropskom komisijom i drugim stručnim telima Evropske unije.